



ORDINE DEGLI INGEGNERI
DELLA PROVINCIA DI TRAPANI

N. Prot.: 0002842
Data Prot.: 13-06-2022 09:31:45
Cod. Amm.: oring_tp
Den. Amm.: Ordine Ingegneri Prov. TP
Tipo Reg.: Uscita



Responsabile Unico del Procedimento
Arch. Vincenza Canale
Dirigente del III Settore del Comune di Trapani
vincenza.canale@comune.trapani.it
terzo.settore@pec.comune.trapani.it

e p.c. Al Sindaco del Comune di Trapani
gabinetto.sindaco@comune.trapani.it
protocollo@pec.comune.trapani.it

Al CNI
segreteria@ingpec.eu

All'ANAC
protocollo@pec.anticorruzione.it

Oggetto: *AVVISO DI INDAGINE DI MERCATO per la selezione di operatori economici per l'affidamento diretto di servizi di architettura e ingegneria (COORDINAMENTO DELLA SICUREZZA IN FASE DI ESECUZIONE) di importo inferiore a 139.000 euro dei lavori di «Manutenzione straordinaria e rifunzionalizzazione al fine di realizzare spazi ed attrezzature per la cultura e la comunicazione nell'edificio "Palazzo Lucatelli" sito nel comune di Trapani, in via Turretta».*

Segnalazione di irregolarità - Richiesta di revoca.

In relazione alla procedura di affidamento del servizio di ingegneria e architettura indicato in oggetto, si ravvisano talune criticità che di seguito si espongono.

Si premette per chiarezza che l'avviso in parola riguarda un'indagine di mercato per la selezione di operatori economici per l'affidamento diretto di servizi di architettura e ingegneria di importo inferiore a 139.000 euro, consistenti nel Coordinamento Della Sicurezza In Fase Di Esecuzione

La procedura è avviata ai sensi dell'articolo 31, comma 8, del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n.50 così come derogato dalla legge 14 giugno 2019, n.55, di conversione del decreto-legge 18 aprile 2019, n. 32, dalla legge 11 settembre 2020, n°120, di conversione del decreto-legge 16/07/2020, n°76, della legge 29 luglio 2021, n.108, di conversione del decreto-legge 31 maggio 2021, n°77 e con riferimento alle indicazioni delle Linee Guida n. 1 emesse e aggiornate dall'ANAC.

Occorre segnalare, innanzitutto, che l'art. 4 del bando (ID Opere Qcl12) recita: "Possono manifestare l'interesse alla procedura di affidamento dei servizi di cui al precedente punto 1, professionisti iscritti all'Albo professionale e iscritti all'Albo Unico Regionale di cui all'art. 12 comma 1 della L.R.12/2011 e ss.mm.ii. e sulla piattaforma MEPA, per i quali ricorrono le condizioni di partecipazione di cui ai successivi punto 4".

All'allegato **calcolo corrispettivo-sicurezza** alla descrizione funzionale delle opere si richiama la categoria E22 - Interventi di manutenzione, restauro, risanamento conservativo, riqualificazione su

edifici e manufatti storico artistico soggetti a tutela ai sensi del D.Lgs. 42/2004 oppure di particolare importanza che di fatto limiterebbe la scelta esclusivamente a professionisti iscritti all'Albo degli Architetti, risultando pertanto discriminatoria nei confronti delle altre categorie professionali, benché non espressamente evidenziati al citato art. 4.

Tale impostazione, oltre che ingannevole, è fondamentalmente errata in quanto dal confronto con l'intera documentazione a corredo del progetto posto a base di gara per l'esecuzione, attualmente in fase di espletamento presso l'Urega, si rileva fin dal titolo declaratorio che non si fa menzione di restauro o altri interventi caratterizzanti interventi di rilevanza ma solo di "manutenzione straordinaria (ai sensi dell'art.20, lettera b della L.R. n.71 del 27/12/1978) e rifunzionalizzazione".

Analizzando poi gli elaborati di progetto troveremo pure una dicitura "Progetto esecutivo di consolidamento strutturale (intervento locale ai sensi del Decreto Ministeriale delle Infrastrutture del 14/01/2008 punto 8.4.3) e manutenzione straordinaria" (Capitolato speciale d'appalto).

Ma è soprattutto analizzando l'articolazione delle lavorazioni e delle relative somme di progetto che risultano evidenti la effettiva natura dell'opera e la legittimità della progettazione affidata ad un ingegnere:

1. Lavori di consolidamento strutturale	€ 940.524,65
2. Lavori di manutenzione straordinaria prospetti	€ 121.510,18
3. Lavori di manutenzione ordinaria riuso funzionale	€ 672.965,17

Questi ultimi ricomprendono anche lavori di rifacimento degli impianti idrico, elettrico e antincendio per complessivi € 189.937,22-

Avremo dunque:

- Interventi strutturali	€ 940.524,65	(54,3%)
- Manutenzione straordinaria prospetti	€ 121.510,18	(7%)
- Manutenzione ordinaria (pavimentiintonaci etc)	€ 483.027,95	(27,8%)
- Manutenzione ordinaria (impianti)	€ 189.937,22	(10,9%)

Per quanto sopra pertanto l'allegato **calcolo corrispettivo-sicurezza** deve essere rimodulato con riferimento alle classi e categorie delle lavorazioni, che sicuramente non fanno riferimento alla E22. È evidente, infatti, che la procedura individuata (affidamento diretto) discende anche e preliminarmente dalla determinazione dell'onorario, quale risulta dallo schema di calcolo dei corrispettivi da porre a base di gara allegato all'avviso. Tale onorario è riferito, nel calcolo, all'unica ID.Opere E.22, senza alcuna distinzione di altre categorie (strutturali, impiantistiche, etc.), che risultano invece largamente prevalenti, come descritto in precedenza.

Si rammenta che la determinazione univoca, corretta e congrua dei corrispettivi da porre a base di gara ha in caduta ripercussioni sulla legittimità dei bandi e delle procedure di affidamento.

L'Autorità di Vigilanza AVCP ha confermato tali principi, da ultimo con le Linee guida n.1, citata nell'avviso, che in particolare al capo III. Indicazioni operative - paragrafo 2.1 definisce le modalità di determinazione del compenso da porre a base di gara. Nel relativo box di sintesi l'Autorità fissa gli elementi preliminari all'avvio delle procedure di affidamento.

1. *Stabilendo classe/i e categoria/e di appartenenza dei servizi da affidare, secondo quanto riportato nella tabella Z-1 del citato d.m. 17 giugno 2016;*
2. *Determinando il corrispettivo da porre a base di gara applicando il decreto del Ministero della giustizia 17 giugno 2016.*

In maniera ancora più chiara, l'Autorità chiarisce al successivo paragrafo 4.1 che "...il candidato/concorrente deve conoscere in base a quale articolazione degli interventi, identificabili tramite le classi e categorie, sarà effettuata la valutazione della stazione appaltante...".

È di tutta evidenza, dunque, che la corretta e univoca determinazione di classe e categoria diviene elemento di partenza dirimente per la determinazione dell'importo da porre a base di gara e della conseguente modalità di affidamento;

L'art. 3 del Bando in quanto alle **Modalità Di Aggiudicazione** specifica che *"Gli operatori Economici a cui affidare il servizio saranno selezionati tra quelli che presenteranno la manifestazione di interesse in oggetto, in relazione alla professionalità ed affidabilità, previa valutazione di requisiti e curricula"*. A questo proposito è opportuno ricordare il par. 6.2.1. dell'aggiornamento delle Linee Guida n° 4 dell'ANAC: *".....consultati gli elenchi di operatori economici, la stazione appaltante seleziona in modo non discriminatorio gli operatori da invitare in numero proporzionato all'importo e alla rilevanza del contratto e, comunque in numero non inferiore a quanto previsto dall'art. 36, c. 2, lett. b) del Codice. Nell'avviso pubblico dell'avvio dell'indagine di mercato ovvero di costituzione dell'elenco, la stazione appaltante indica i criteri di selezione, che devono essere oggettivi, coerenti con l'oggetto e la finalità dell'affidamento, e nel rispetto dei principi di concorrenza, non discriminazione, proporzionalità e trasparenza. Se non ritiene di potere invitare tutti gli operatori economici risultanti dall'indagine di mercato o presenti nell'elenco, la stazione appaltante deve indicare, nell'avviso, il numero massimo di operatori che selezionerà ai fini del successivo invito, e i relativi criteri, nel rispetto dei principi di cui al precedente periodo....."*

Una scelta effettuata sulla base della professionalità, affidabilità e previa valutazione di requisiti e curricula non appare in linea con le indicazioni dell'ANAC sopracitate. Un criterio di scelta potrebbe essere il semplice sorteggio, sicuramente più trasparente, che non richiede la necessità di dover definire criteri, sub criteri, pesi, ecc..

Infine si fa rilevare, giusto per completezza di analisi, che dall'esame del progetto è risultato che le calcolazioni strutturali sono state eseguite nel rispetto delle Norme Tecniche di cui al DM 2008, e che le opere da portare in appalto oggi devono essere progettate secondo le NCT 2018.

Tutto ciò premesso, si argomenta quanto segue:

- a) L'intera procedura è stata individuata sulla base di una determinazione delle competenze professionali che non rispetta il rapporto inscindibile con la distribuzione della spesa, che deve essere determinata attraverso *classe/i e categoria/e di appartenenza dei servizi da affidare*, secondo l'orientamento costante dell'Autorità di Vigilanza, da ultimo attraverso le indicazioni operative riportate nelle Linee guida n.1.
- b) Le procedure di scelta degli operatori da selezionare ai fini del successivo invito non appaiono oggettive e non viene chiarito a priori il numero degli stessi.
- c) È necessario effettuare le verifiche strutturali alla luce delle NTC 2018

Pertanto, alla luce delle considerazioni esposte, si invita Codesta Amministrazione a provvedere alla revoca in autotutela dell'avviso in oggetto e alla sua pronta rettifica nel senso indicato.

Cordiali saluti.

IL PRESIDENTE

Ing. Giovanni Indelicato

Da: posta-certificata@pec.aruba.it
Inviato: lunedì 13 giugno 2022 09:34
A: ordine.trapani@ingpec.eu
Oggetto: CONSEGNA: Invio documento Segnalazione_Bando_CSE.pdf - AVVISO DI INDAGINE DI MERCATO per la selezione di operatori economici per l'affidamento diretto di servizi di architettura e ingegneria (COORDINAMENTO DELLA SICUREZZA IN FASE DI ESECUZIONE) di importo
Allegati: daticert.xml; postacert.eml (185 KB)
Firmato da: posta-certificata@pec.aruba.it

Ricevuta di avvenuta consegna

Il giorno 13/06/2022 alle ore 09:33:52 (+0200) il messaggio "Invio documento Segnalazione_Bando_CSE.pdf - AVVISO DI INDAGINE DI MERCATO per la selezione di operatori economici per l'affidamento diretto di servizi di architettura e ingegneria (COORDINAMENTO DELLA SICUREZZA IN FASE DI ESECUZIONE) di importo inferiore a 139.000 euro dei lavori di «Manutenzione straordinaria e rifunzionalizzazione al fine di realizzare spazi ed attrezzature per la cultura e la comunicazione nell'edificio "Palazzo Lucatelli" sito nel comune di Trapani, in via Turretta». Segnalazione di irregolarità ? Richiesta di revoca." proveniente da "ordine.trapani@ingpec.eu" ed indirizzato a "terzo.settore@pec.comune.trapani.it" è stato consegnato nella casella di destinazione.
Identificativo messaggio: opec29811.20220613093351.02925.161.2.65@pec.aruba.it

Da: posta-certificata@pec.aruba.it
Inviato: lunedì 13 giugno 2022 09:34
A: ordine.trapani@ingpec.eu
Oggetto: CONSEGNA: Invio documento Segnalazione_Bando_CSE.pdf - AVVISO DI INDAGINE DI MERCATO per la selezione di operatori economici per l'affidamento diretto di servizi di architettura e ingegneria (COORDINAMENTO DELLA SICUREZZA IN FASE DI ESECUZIONE) di importo
Allegati: daticert.xml; postacert.eml (185 KB)
Firmato da: posta-certificata@pec.aruba.it

Ricevuta di avvenuta consegna

Il giorno 13/06/2022 alle ore 09:33:52 (+0200) il messaggio "Invio documento Segnalazione_Bando_CSE.pdf - AVVISO DI INDAGINE DI MERCATO per la selezione di operatori economici per l'affidamento diretto di servizi di architettura e ingegneria (COORDINAMENTO DELLA SICUREZZA IN FASE DI ESECUZIONE) di importo inferiore a 139.000 euro dei lavori di «Manutenzione straordinaria e rifunzionalizzazione al fine di realizzare spazi ed attrezzature per la cultura e la comunicazione nell'edificio "Palazzo Lucatelli" sito nel comune di Trapani, in via Turretta». Segnalazione di irregolarità ? Richiesta di revoca." proveniente da "ordine.trapani@ingpec.eu" ed indirizzato a "gabinetto.sindaco@pec.comune.trapani.it" è stato consegnato nella casella di destinazione.
Identificativo messaggio: opec29811.20220613093351.02925.161.2.65@pec.aruba.it

Da: posta-certificata@pec.aruba.it
Inviato: lunedì 13 giugno 2022 09:34
A: ordine.trapani@ingpec.eu
Oggetto: CONSEGNA: Invio documento Segnalazione_Bando_CSE.pdf - AVVISO DI INDAGINE DI MERCATO per la selezione di operatori economici per l'affidamento diretto di servizi di architettura e ingegneria (COORDINAMENTO DELLA SICUREZZA IN FASE DI ESECUZIONE) di importo
Allegati: daticert.xml; postacert.eml (185 KB)
Firmato da: posta-certificata@pec.aruba.it

Ricevuta di avvenuta consegna

Il giorno 13/06/2022 alle ore 09:33:52 (+0200) il messaggio "Invio documento Segnalazione_Bando_CSE.pdf - AVVISO DI INDAGINE DI MERCATO per la selezione di operatori economici per l'affidamento diretto di servizi di architettura e ingegneria (COORDINAMENTO DELLA SICUREZZA IN FASE DI ESECUZIONE) di importo inferiore a 139.000 euro dei lavori di «Manutenzione straordinaria e rifunzionalizzazione al fine di realizzare spazi ed attrezzature per la cultura e la comunicazione nell'edificio "Palazzo Lucatelli" sito nel comune di Trapani, in via Turretta». Segnalazione di irregolarità ? Richiesta di revoca." proveniente da "ordine.trapani@ingpec.eu" ed indirizzato a "segreteria@ingpec.eu" è stato consegnato nella casella di destinazione.
Identificativo messaggio: opec29811.20220613093351.02925.161.2.65@pec.aruba.it

Da: posta-certificata@pec.aruba.it
Inviato: lunedì 13 giugno 2022 09:34
A: ordine.trapani@ingpec.eu
Oggetto: CONSEGNA: Invio documento Segnalazione_Bando_CSE.pdf - AVVISO DI INDAGINE DI MERCATO per la selezione di operatori economici per l'affidamento diretto di servizi di architettura e ingegneria (COORDINAMENTO DELLA SICUREZZA IN FASE DI ESECUZIONE) di importo
Allegati: daticert.xml; postacert.eml (185 KB)
Firmato da: posta-certificata@pec.aruba.it

Ricevuta di avvenuta consegna

Il giorno 13/06/2022 alle ore 09:33:52 (+0200) il messaggio "Invio documento Segnalazione_Bando_CSE.pdf - AVVISO DI INDAGINE DI MERCATO per la selezione di operatori economici per l'affidamento diretto di servizi di architettura e ingegneria (COORDINAMENTO DELLA SICUREZZA IN FASE DI ESECUZIONE) di importo inferiore a 139.000 euro dei lavori di «Manutenzione straordinaria e rifunzionalizzazione al fine di realizzare spazi ed attrezzature per la cultura e la comunicazione nell'edificio "Palazzo Lucatelli" sito nel comune di Trapani, in via Turretta». Segnalazione di irregolarità ? Richiesta di revoca." proveniente da "ordine.trapani@ingpec.eu" ed indirizzato a "protocollo@pec.anticorruzione.it" è stato consegnato nella casella di destinazione.
Identificativo messaggio: opec29811.20220613093351.02925.161.2.65@pec.aruba.it